

## АЛИМЕНТЫ, ПОСОБИЯ И ДОХОДЫ СЕМЕЙ ПОСЛЕ РАЗВОДА

Патрик Фести, Лидия Прокофьева

Рост частоты разводов в последние 25 лет в большинстве развитых стран и тяжелое материальное положение матерей, остающихся с детьми после распада брака, привели к возникновению тенденции "феминизации бедности". Действительно, среди неполных семей уровень бедности гораздо более высок, чем среди семей, состоящих из супругов с детьми; отношение средних доходов неполных семей к средним доходам в полных составляет 85% в Скандинавских странах, от 69% до 76% - в странах Западной Европы (76% - во Франции) и менее 60% - в США, Канаде и Австралии (1).

Положение неполных семей в России, с этой точки зрения, полностью совпадает с ситуацией в других странах: именно неполные семьи по доле бедных опережают все другие типы семей, а по сравнению с полными семьями с детьми их средний доход составлял в 1993г. 62% (2). По регионам этот показатель колебался от 55% - в Тверской области и Республике Чувашия до 69% - в Орловской области, где и в период реформ пытались сохранить государственный патернализм, пусть и на региональном уровне (3).

Цифры показывают, что соотношение в доходах полных и неполных семей в России ближе к аналогичным показателям в США, чем в европейских странах; это связано с недостаточной эффективностью системы социальной помощи семьям с детьми, и особенно семьям неполным.

Основную долю неполных семей составляют разведенные женщины с детьми, поэтому представляется важным рассмотреть в какой мере материальная поддержка бывшего мужа (алименты) и государства (пособия на детей) помогает матерям осуществлять полноценный уход и воспитание детей, оставшихся на их попечении после развода. Какова роль этих выплат в бюджете семьи после развода? Какова здесь специфика России по сравнению с Европейскими странами, и в частности, с Францией?

Базой для анализа служат данные обследования разведенных женщин, проведенного во Франции (1985-1986гг.), а затем в России (1993 г.) по аналогичной программе (4).

### **Уровень жизни разведенных женщин.**

В России, как и во Франции, уровень жизни женщины после развода зависит от ее семейного положения, от того осталась ли она одна с детьми или повторно вышла замуж: различие в доходах составляет примерно 25% (23% - во Франции, 26% - в России) см. табл.1.

В России семейное состояние служит определяющим фактором для всех без исключения профессионально-квалификационных групп, тогда как во Франции преобладающее влияние оказывает социальный фактор - доходы

**НАСЕЛЕНИЕ & ОБЩЕСТВО**

одиноким матери, имеющей высокий образовательно-квалификационный статус, превосходят доходы женщины-работницы, живущей в повторном браке.

**Таблица 1.  
Среднемесячные душевые доходы у разведенных женщин с детьми во Франции и России.**

	Франция, 1985 (во франках)		Россия, 1993 (в рублях)	
	при повторном браке	одинокая мать	при повторном браке	одинокая мать
Все женщины	4500	3600	26400	19800
Разведенные в возрасте 25-39 лет	4800	3700	29700	22100
Работающие				
в т.ч.				
специалисты высокой квалификации	7000	5500	3300	24800
служащие	5300	3800	30000	21600
рабочие	4200	3200	25900	19200
безработные	3700	2100		
домохозяйки	3200	2000	22900	12300

**Таблица 2.  
Доля алиментов и пособий в доходах разведенных женщин с детьми во Франции и в России (%).**

	Франция				Россия			
	Алименты		Пособия		Алименты		Пособия	
	повторный брак	одинокая мать	повторный брак	одинокая мать	повторный брак	одинокая мать	повторный брак	одинокая мать
Все женщины	4	11	15	21	8	19	5	7
Развод в возрасте 25-39 лет	5	12	13	20	8	20	5	7
Работающие								
в т.ч.:								
специалисты высокой квалификации	4	10	5	6	12	18	3	5
служащие	6	11	8	13	6	19	4	6
рабочие	4	10	13	20	8	20	4	9
Безработные	6	14	16	43				
Домохозяйки	5	20	28	66	7	39	13	25

Различия в доходах неполных семей и семей, образовавшихся в результате повторных браков, определяют и разный вес, который имеют алименты и пособия в бюджетах этих категорий семей: в России, как и во Франции, для женщины, одной воспитывающей детей, финансовая помощь государства и бывшего мужа играет значительно более существенную роль, чем в полных семьях (табл. 2). Однако, если для России в гораздо большей степени доходы семьи разведенной женщины возрастают в результате получения алиментов, то во Франции более ощутимой оказывается поддержка государства. В отсутствие алиментов, разрыв в уровне жизни одиноких женщин с детьми и вторично вышедших замуж оказался бы сильнее, чем в реальности (35% против 26% - в России; 29% против 23% - во Франции). Эти различия связаны как с особенностями законодательства двух стран по выплате алиментов, так и со степенью активности государства в проведении социальной политики помощи семьям с детьми.

### **Алименты.**

Семейный кодекс Российской Федерации, принятый в декабре 1995 г., как и существовавший до него Кодекс о браке и семье РСФСР, устанавливает жестко определенный процент дохода отца, который он должен выплачивать в зависимости от числа детей в распавшемся браке: 25% - на одного ребенка, 33% - на двух детей и 50% - на трех и более. Удержание производится по месту основной занятости наравне с подоходным налогом. Во Франции размер алиментов определяется судом в каждом конкретном случае с учетом дохода обоих родителей, и отец сам выплачивает их из получаемых доходов.

Несмотря на эти весьма существенные различия в законодательствах двух стран, размер алиментов оказывается статистически связанным с числом детей, остающихся с матерью после развода, - рост числа детей сопровождается уменьшением размера алиментов, приходящегося на одного ребенка, при одновременном увеличении общей суммы выплаты. Разрыв в размере алиментов на одного ребенка в зависимости от числа детей почти одинаков: в России мать с тремя детьми получает на каждого ребенка на 39% (во Франции - на 37%) меньше, чем мать с одним ребенком.

Способ удержания алиментов, принятый в каждой из стран, определяет и частоту невыполнения отцами своих обязательств: неплатежи - более заметное явление во Франции, чем в России (почти в 3 раза чаще). Для женщин остается возможность использовать элемент принуждения - требовать судебного разбирательства в случае неплатежей.

С другой стороны, в отличие от европейских стран, в России нет жесткого контроля за доходами, что особенно актуально в последние годы, когда расширились возможности для дополнительной, неофициальной занятости, не попадающей в поле зрения налоговых служб. Поэтому законодательно определенный процент от доходов, который бывший муж должен выплачивать на содержание детей, в реальности чаще всего ограничивается лишь долей заработной платы по формальному месту работы. Существующая в настоящее время практика выплаты части заработной платы в натуральной форме, т.е. в виде продукции предприятий, особенно производя-

### НАСЕЛЕНИЕ & ОБЩЕСТВО

ших предметы массового спроса (посуда, одежда, обувь, запасные части для автомобилей и т.п.), еще более затрудняет расчет и удержание алиментов в полном объеме.

Относительно низкие размеры алиментов связаны, кроме того, с распадом СССР и созданием самостоятельных государств со своей валютой. Несопоставимость уровней зарплаты, обмен денег по низкому курсу для неторговых операций делает эти суммы еще более низкими, а из-за отрицательного сальдо торговли с Россией стран СНГ большинство женщин-матерей в России их вообще не может оттуда получить.

Важнейшей гарантией регулярности выплаты алиментов как в России, так и во Франции, является договоренность между бывшими супругами. В России это может повлиять и на получение относительно более высоких сумм алиментов: из всех обследованных семей в 16% случаев получение алиментов происходило по договоренности супругов без судебного разбирательства; средний размер алиментов был при этом почти в 2 раза выше, как и регулярность их выплаты.

Частота неплатежей или нерегулярность выплат зависит от размера алиментов - чем они значительней, тем лучше выплачиваются. Во Франции, например, в случае низких размеров алиментов (до 350 франков) доля неплатежей достигает 70%, что более чем в 3 раза чаще, чем для высоких выплат. В России, где неплатежи - явление гораздо более редкое, тем не менее сохраняется тот же разрыв в частоте неплатежей в зависимости от размера установленных выплат (табл. 3).

**Таблица 3.**

#### **Случаи неплатежей или их задержки в зависимости от профессионально-квалифицированного статуса мужа и размера алиментов (%).**

Статус бывшего мужа	Франция, франки				Всего	*)
	350	350-550	550-850	850+		
Специалисты высокой квалификации	67,9	41,9	23,3	17,2	28,7	36,7
Служащие	87,0	40,6	24,1	18,8	36,9	41,5
Рабочие	68,3	43,7	29,3	25,1	45,4	40,9
Все группы	69,8	44,9	26,7	21,2	39,8	
	Россия, рубли				Всего	*)
	5000	5000-10000	10000+			
Специалисты высокой квалификации	10,7	7,0	6,7		8,0	8,0
Служащие	20,8	11,7	9,4		12,7	13,9
Рабочие	25,3	12,6	7,6		16,6	15,0
Все группы	20,3	11,1	7,7		13,6	

\*) При условии одинакового распределения по размеру алиментов для каждой профессионально-квалификационной группы.

Что касается профессионально-квалификационных групп, к которым принадлежат плательщики, то для каждой из них сохраняется то же соотношение неплатежей в зависимости от размера алиментов: чем выше размер, тем более регулярна выплата. В среднем же, как в России, так и во Франции, чаще возникают проблемы неплатежей, если бывший муж имеет рабочую профессию.

### Пособия

Система государственной поддержки семей с детьми во Франции более широка и разнообразна, чем в России, и имеет давнюю историю развития и совершенствования. В настоящее время существует сеть пособий, выплачиваемых всем семьям с детьми, независимо от дохода, и дополнительная система помощи семьям, учитывающая уровень жизни семей (семейные надбавки, пособия при поступлении ребенка в школу, жилищные пособия и т.п.). Вся эта совокупность выплат, дополняемая кроме того и налоговыми льготами, зависящими от числа детей в семье, размера семьи, является существенной прибавкой к доходам семей, особенно неполных (см. табл. 2).

Этому способствует наличие специального пособия родителю, который один воспитывает детей (в 99% случаев это пособие получает женщина). Оно выплачивается в зависимости от материального положения неполной семьи и не только матерям-одиночкам, но и вдовым, разведенным женщинам с малолетними детьми (до 3-х лет).

Размер пособия определяется числом детей: 4 тыс. франков на одного ребенка с прибавлением по 1 тыс. франков на каждого последующего (1993 г.). Если принять во внимание, что минимальная зарплата в этот период составляла 6 тыс. франков (при условии работы полный месяц), а средняя заработная плата женщин колебалась от 9 до 11 тыс. франков в месяц по секторам занятости(5), то суммы пособий оказываются довольно существенными.

В России прямая материальная помощь семьям с детьми в виде пособий появилась в конце войны (в 1944 г. - пособия многодетным и одиноким матерям). В дальнейшем, в 70-х - 80-х г.г., система пособий несколько усложнилась, вводились новые виды пособий (малообеспеченным семьям, детям-инвалидам, вдовам, не имеющим пенсии на детей и т.п.); в начале 80-х г. были введены оплачиваемые отпуска по уходу за детьми до достижения ими возраста одного года (1981-1983гг.), а затем - до полутора лет (1989г.).

Однако эти выплаты не играли существенной роли в бюджетах семей. Гораздо более значимым в этот период было бесплатное или льготное предоставление многих благ и услуг, связанных с воспитанием детей, низкая квартирная плата, а также пониженные цены на товары детского ассортимента.

В 90-е годы, с изменением социально-экономической ситуации в стране и отходом от государственного патернализма, была сделана попытка создания новой системы поддержки семей с детьми, которая охватывала бы все семьи. К основным видам пособий, выплачиваемых независимо от дохода, относятся:

## НАСЕЛЕНИЕ & ОБЩЕСТВО

---

- пособия по беременности и родам (20 недель, в размере средней зарплаты);
- единовременное пособие при рождении ребенка (в размере 10 минимальных зарплат);
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет (в размере минимальной зарплаты);
- ежемесячное пособие на каждого ребенка до 16 лет, а учащимся - до 18 лет (в размере 70% минимальной зарплаты); пособие увеличивается в полтора раза детям матерей-одиночек, жен военнослужащих и на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов;

Нерегулярность адаптации пособий к росту цен в условиях сдерживания минимальной зарплаты, от которой зависят все выплачиваемые пособия, приводит к их обесцениванию. В этом же ряду проблем стоит и проблема задержки с их выплатой. Отсюда столь незначительная роль, которую играют семейные пособия в бюджете семей разведенных женщин в России: 5% - для повторно вышедших замуж, и 7% - для одиноких женщин с детьми, что почти в 3 раза ниже, чем во Франции.

Попытка развития сети дополнительной материальной помощи семьям с детьми на региональном уровне, которая учитывала бы уровень доходов конкретных семей, наталкивается на ограниченные возможности многих регионов в организации и финансировании такой деятельности, крайне необходимой в условиях кризиса для поддержки семей с детьми, в частности, неполных, уровень жизни которых существенно ниже, чем в семьях других типов.

### Примечания:

Wong Y.-L.I., Garfinkel I., McLanahan S. Single-Mother Families in Eight Countries: Economic Status and Social Policy. The Luxembourg Income Study. Working Paper 76, 1992, p. 7.

По данным обследования 2500 семей, проведенного лабораторией распределительных отношений ИСЭПН РАН (рук. Можина М.А.) в 1993г. в городах С.Петербург, Петрозаводск, Астрахань, Вязники (Владимирская обл.).

По данным Мониторинга уровня жизни, проведенного Минсоцзащиты РФ в 9 регионах России (1993, 1994, 1995гг.).

Совместное исследование положения разведенных женщин, проведенное ИСЭПН РАН и ИНЕД (Франция) в 1993г. в 6 городах европейской части России: Москва, С.Петербург, Набережные Челны, Петрозаводск, Таганрог, Дмитров. Объем выборки - 1200 женщин.

Les femmes. Portrait social. Collection Contours et Caractères. INSEE, 1995.